



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ДЕГТЯРСК ШЕСТОЙ СОЗЫВ

ЧЕТЫРНАДЦАТОЕ ОЧЕРЕДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ РЕШЕНИЕ № 217

от 30 ноября 2017г.
г. Дегтярск

«О бюджетном послании Главы городского округа Дегтярск на 2018 год»

Заслушав бюджетное послание Главы городского округа Дегтярск на 2018 год, руководствуясь статьей 23 Устава городского округа Дегтярск, Дума городского округа Дегтярск

РЕШИЛА:

1. Бюджетное послание Главы городского округа Дегтярск на 2018 год принять к сведению (Приложение № 1).
2. Настоящее Решение вступает в силу со дня принятия.
3. Опубликовать настоящее Решение в информационном бюллетене Думы и Администрации городского округа Дегтярск «Муниципальный Вестник» и на официальном сайте городского округа Дегтярск в сети Интернет – <http://degtyarsk.ru/>.
4. Контроль за публикацией настоящего Решения возложить на администрацию городского округа Дегтярск.
5. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на постоянную комиссию по экономической политике, бюджету и налогам (Т.В. Васильева).

Председатель Думы
городского округа Дегтярск

О.А. Хисамова

БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ **Главы городского округа Дегтярск на 2018 год**

Уважаемые депутаты!

В соответствии с Уставом городского округа Дегтярск и Решением Думы городского округа Дегтярск о бюджетном процессе, представляю вам Бюджетное послание об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа Дегтярск на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Губернатор Свердловской области Евгений Владимирович Куйвашев поставил задачу проведения взвешенной бюджетной политики, в основе которой – безусловное выполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и всех социальных обязательств перед жителями Свердловской области, сдерживание роста долговой нагрузки.

В своем Бюджетном послании я бы хотел остановиться как на итогах работы, так и перспективных направлениях нашей совместной деятельности.

Основными направлениями нашей совместной деятельности на предстоящий период **остаются социальная и экономическая сферы.**

Параметры Прогноза социально-экономического развития на 2018-2020 годы демонстрируют, что ситуация в экономике городского округа Дегтярск будет относительно стабильной.

I. Основные показатели социально-экономического развития за 2016 год

1. ФИНАНСЫ

Доходы включают средства организаций, средства бюджета муниципального образования (включая поступления по местным налогам и неналоговым доходам, прочие поступления). Сумма этих показателей представляет размер финансовых ресурсов муниципального образования, которым располагает муниципальное образование для целей социально-экономического развития.

Прибыль прибыльных организаций в 2016 году составила 78,10 млн. руб., или 103,91% к уровню предыдущего года (по данным статистики — это такие организации, как ООО «Гранд-Маркет», ЗАО «Уралавтоматика инжиниринг», ООО «ЦВЕТМЕТА», ЗАО «Уралтехфильтр-Инжиниринг», ООО «Уральское карьероуправление», организации розничной торговли и общественного питания).

В 2018 - 2020 годах среднегодовые темпы роста прибыли прибыльных предприятий прогнозируются на уровне 104,03%. В результате к концу прогнозного периода (2020 года) прибыль прибыльных организаций составит 84,53 млн. руб.

Основным собственным доходным источником городского округа Дегтярск остается налог на доходы физических лиц. Его удельный вес в общем объеме собственных доходов в 2016 году составил 53,2%. Доля земельного налога в общем объеме собственных доходов в 2016 году составила 7,3%. Доля единого налога на вмененный доход – 1,9%, доля налога на имущество физических лиц - 2,7%.

Основным источником неналоговых доходов является использование муниципального имущества (в 2016 году составляет 48,65% в общем объеме неналоговых доходов).

2. ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

По итогам 2016 года индекс промышленного производства городского округа Дегтярск составил 100,3% к уровню 2015 года, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ (услуг) силами промышленных организаций городского округа Дегтярск – 1003,41 млн. рублей.

В 2020 году оборот промышленных организаций городского округа Дегтярск (по полному кругу) прогнозируется на уровне 1196,41 млн. рублей.

На 2018 - 2020 годы среднегодовой индекс промышленного производства прогнозируется - 101,86 %.

3. ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

На территории городского округа Дегтярск в настоящее время нет организаций, выпускающих инновационную продукцию. На прогнозный период организации также не планируют выпуск инновационной продукции.

4. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Городской округ Дегтярск обладает значительным потенциалом для размещения производственных предприятий.

В 2016 году на территории городского округа Дегтярск были реализованы следующие инвестиционные проекты:

В 2016 году проведен ремонт асфальтового покрытия 15,2 км дорог из 27 км. Инвесторы: Областной бюджет (38,7 млн. руб.) и местный бюджет (7,3 млн. руб.).

На данный момент реализуется муниципальная подпрограмма «Энергосбережения и повышения энергетической эффективности городского округа Дегтярск»:

- строительство котельной БМК-31,5 МВт «Корал», реконструкция тепловых пунктов и магистральных тепловых сетей.

Мероприятия 2017 года, направленные на повышение энергоэффективности жилищно-коммунального хозяйства

№ п/п	Мероприятия	Физический объем, погонный метр	Стоимость планируемых работ, тыс. руб.	Финансирование, тыс. руб.	
				Областной бюджет	Местный бюджет
1.	Строительство магистральных тепловых сетей	2 421 (в двухтрубном исчислении)	62 188,30	30 837,30	31 351,00
2.	Модернизация водопровода	4 243	15 526,68	5 980,20	9 546,48
3.	Реконструкция квартальных тепловых сетей	630 (в двухтрубном исчислении)	8 331,00	0,00	8 331,00
	ИТОГО		86 045,98	36 817,5	49 228,48

В 2016 году осуществлено расширение сетей газоснабжения, введены в эксплуатацию следующие объекты:

Адрес, местоположение	Объект	Компания	Общая площадь, кв.м. (протяженность, п.м.)
улицы Репина, Мамина-Сибиряка, Островского, Маяковского, Крылова, Гоголя, Лермонтова, Заречная, Садовая.	газопровод	Администрация городского округа Дегтярск	7 961,0
ул. Пролетарская, ул. Кольцова, ул. Горная, ул. Подгорная, ул. Победы, ул. Туристов, ул. Коммунистическая, ул. Дзержинского, ул. Первомайская	газопровод	Администрация городского округа Дегтярск	14 340,0

В 2017 году введен в эксплуатацию газопровод низкого давления - ПК Озерный.

На территории городского округа Дегтярск продолжается работа по **ликвидации ветхого и аварийного жилья**. В жилищном строительстве нашей ключевой задачей остается обеспечение населения качественным и доступным жильем. Благодаря реализации муниципальной адресной программы «Переселение из аварийного жилищного фонда на территории городского округа Дегтярск на 2014-2017 годы», в 2017 году более 700 человек улучшили свои жилищные условия, ликвидировано более одиннадцати тысяч квадратных метров аварийного жилья. Инвесторы: федеральный бюджет (239,7 млн. руб.), областной бюджет (93,2 млн. руб.) и местный бюджет (73,0 млн. руб.) – всего объем финансирования 405,9 млн. руб.

На территории городского округа Дегтярск ООО «ГЛОБО», под руководством Идолова Владимира Александровича, осуществляет строительство кондитерской фабрики.

24.08.2017 года выдано разрешение на ввод в эксплуатацию здания укрытия растворобетонной установки ООО «ВегаПром».

Привлечение инвестиций в экономику городского округа Дегтярск является одной из наиболее важных задач, решение которой позволит достичь динамичного социально-экономического развития муниципального образования.

Проведение эффективной инвестиционной политики на муниципальном уровне, увеличение количества и качества инвестиций позволит городскому округу Дегтярск успешно развиваться, решать стратегические задачи, модернизировать и совершенствовать производства, обновлять инфраструктуру, и, как следствие, - повысить уровень социально-экономического развития территории, создать новые рабочие места на территории и повысить уровень качество жизни населения городского округа Дегтярск.

5. ДЕНЕЖНЫЕ ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ

Доходы населения муниципального образования включают доходы лиц, занятых предпринимательской деятельностью; выплаченную заработную плату наемных работников; социальные выплаты (пенсии, пособия, стипендии, страховые возмещения и прочие выплаты).

Состояние экономики городского округа Дегтярск определяет динамику основных показателей уровня жизни населения.

В структуре денежных доходов горожан 30,26% занимала оплата труда, которая в 2016 году возросла на 5,5% к уровню 2015 года.

Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника средних и малых предприятий и некоммерческих организаций в 2016 году составила 25 412,70 руб., или 116,6% к уровню 2015 года.

В перспективный период на 2018-2020 годы прогнозируется незначительное увеличение доходов населения.

6. ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

По расчетным данным численность занятых во всех сферах городского округа Дегтярск в 2016 году – 2,954 тысяч человек, из них в промышленном секторе экономики занято 13,06%.

Учитывая отсутствие на территории городского округа Дегтярск крупных производств, жители вынуждены выезжать на работу в близлежащие городские округа, такие как Ревда, Екатеринбург.

Уровень зарегистрированной безработицы в 2016 году 0,96 %.

На развитие ситуации в сфере труда также оказывает влияние устойчивая тенденция сокращения численности населения трудоспособного возраста.

В 2016 году на территории городского округа Дегтярск создано 36 рабочих мест (за аналогичный период прошлого года создано 26 рабочих мест, рост 138,5 %).

7. ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК

По состоянию на 01 января 2017 года, согласно данным государственного реестра налогоплательщиков, на территории городского округа Дегтярск зарегистрировано 369 субъектов малого и среднего предпринимательства - из них 89 организаций, 280 - индивидуальных предпринимателей. В 2016 году закрылось 32 индивидуальных предпринимателя, что составляет 90% к аналогичному периоду прошлого года. Уменьшение числа предпринимателей связано с нестабильностью экономической ситуации, с уменьшением спроса и сезонным характером работ.

Количество субъектов малого предпринимательства на 1000 жителей городского округа Дегтярск составляет 23 субъекта.

По статистическим данным развитие предпринимательства в отраслевом разрезе происходит неравномерно, свыше половины предпринимателей предпочитают заниматься торговлей и оказанием услуг. Незначительной остается роль бизнеса в объемах производства промышленной сферы - одной из стратегических целей социально-экономического развития городского округа Дегтярск.

8. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Сохранение и развитие человеческого потенциала является основной задачей долгосрочного развития.

На протяжении ряда последних лет отмечается увеличение численности населения города – естественная и миграционная прибыль.

На 1 января 2017 года, по статистическим данным, число жителей городского округа Дегтярск составило 16 188 человек (справочно: на 01.01.2016 г -16 123 человека, прирост составил 100,6 % - 65 человек).

Количество родившихся в 2016 году составило 194 человека (за аналогичный период прошлого года количество родившихся составило 183 человека, рост 106,0 %).

Количество умерших в 2016 году составило 262 человека (за аналогичный период прошлого года количество умерших составило 235 человек, рост 111,5 %).

Прогнозируемый в 2018 году естественный прирост населения будет перекрываться положительным сальдо от миграции населения. Согласно прогнозу, численность населения городского округа Дегтярск, как и Свердловской области в целом, будет расти до 2024 года включительно.

9. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Стратегия развития Свердловской области на среднесрочную перспективу определена в программе Губернатора Свердловской области Евгения Владимировича Куйвашева «Пятилетка развития».

Таким образом, одной из важнейших задач органов местного самоуправления городского округа Дегтярск по повышению качества жизни населения является создание благоприятных условий для развития и жизнедеятельности человека. Она реализуется, главным образом, посредством развития отраслей социальной сферы: развития сети учреждений образования и его доступности для широких слоев населения, культуры, спорта, здравоохранения.

Основными направлениями деятельности органов местного самоуправления на среднесрочную перспективу будут:

- строительство стадиона;
- строительство новой школы;
- улучшение материально-технической базы отраслей социальной сферы, в том числе за счет реализации программ Свердловской области, направленных на улучшение социальной инфраструктуры;
- сокращение неэффективных бюджетных расходов;
- повышение доступности и улучшение качества предоставляемых социальных и жилищно-коммунальных услуг;
- реконструкция и капитальный ремонт дорожной сети и жилищно-коммунальной инфраструктуры.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Дегтярск на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов

Губернатор Свердловской области Евгений Владимирович Куйвашев на заседании Законодательного Собрания Свердловской области в докладе «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2018 год» отметил, что главной целью в условиях сохранения санкций против России станет сохранение стабильности налоговых и неналоговых доходов, как основы формирования бюджета. В сфере расходов станут инвестиции в человеческий капитал. В их основе – цели и задачи Стратегии-2030 и программы «Пятилетка развития» на 2017-2021 годы.

Основные направления бюджетной политики определяют подходы к формированию бюджета городского округа Дегтярск, а также цели и задачи, ориентированные на стабилизацию финансового состояния бюджета городского округа Дегтярск.

Бюджетная политика на 2018-2020 годы направлена на адаптацию бюджета и бюджетного процесса к изменившимся условиям, с учетом преемственности приоритетных целей и задач, сформулированных в предыдущем бюджетном цикле, реализации государственных и областных программ.

Оптимизация бюджетных расходов, взвешенный подход к текущим обязательствам, ограничение бюджетного дефицита должны быть положены в основу бюджетного планирования.

Основной целью бюджетной политики на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов является эффективное решение задач в условиях ограниченности бюджетных ресурсов, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа Дегтярск с учетом сложной экономической ситуации.

Для достижения указанных целей необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования, как необходимое условие проведения взвешенной и ответственной бюджетной политики. Принятие новых расходных обязательств будет ограничено, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности и обеспеченности доходными источниками.

2. Реализация принципа формирования бюджета городского округа Дегтярск на основе муниципальных программ и проектного управления позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

3. Обеспечение бюджетной устойчивости, экономической стабильности.

4. Повышение качества и эффективности предоставляемых населению муниципальных услуг.

5. Повышение эффективности муниципальных закупок.

6. Прозрачности и открытости бюджетного процесса.

7. Осуществление муниципального финансового контроля по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств. При организации финансового контроля акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Организация исполнения бюджета будет направлена на соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение эффективности использования бюджетных средств, обеспечение прозрачности и доступности информации об исполнении бюджета, строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса.

Приоритетом Правительства Российской Федерации остается недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на реальный сектор экономики. Фактический мораторий на увеличение налоговой нагрузки призван обеспечить стабильность налоговой системы и повысить ее привлекательность для инвесторов.

При этом налоговая политика Российской Федерации должна отвечать современным глобальным вызовам, среди которых, прежде всего, санкции, введенные против России, и низкие цены на экспортируемые энергоресурсы.

Основные направления налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов городского округа Дегтярск определены с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и Свердловской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и определяют стратегию действий органов местного самоуправления городского округа Дегтярск в части формирования доходов, являясь основой для формирования бюджета городского округа Дегтярск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы.

Целями налоговой политики являются обеспечение стабильности поступления доходов в бюджет, сохранение бюджетной устойчивости и обеспечение бюджетной сбалансированности, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности на территории городского округа Дегтярск.

Основными задачами налоговой политики являются:

- обеспечение неизменности налоговой политики городского округа Дегтярск;
- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, промышленного сектора экономики, инвестиционного потенциала, денежных доходов населения;
- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

Налоговая политика городского округа Дегтярск в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов предусматривает реализацию следующих мер:

- выявление резервов по увеличению доходов бюджета и реализация комплекса мер по обеспечению положительной динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета в бюджет городского округа Дегтярск, в том числе за счет сокращения задолженности по налоговым и неналоговым доходам и активизации претензионно-исковой работы;
- усиление контроля над выполнением Плана мероприятий по мобилизации налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Дегтярск;
- повышение ответственности главных администраторов доходов бюджета за точность предоставленных прогнозов и за осуществление контроля полноты и своевременности поступления доходов в бюджет, взыскания дебиторской задолженности по платежам в бюджет;
- координация совместной работы фискальных, правоохранительных и контролирующих органов по выявлению налоговых правонарушений, в том числе, применению скрытых форм оплаты труда и взысканию недоимки по платежам в бюджет;
- продолжение работы по урегулированию социально-трудовых отношений с целью увеличения поступлений по налогу на доходы физических лиц;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов будут направлены на улучшение качества жизни населения городского округа Дегтярск.

Бюджетная и налоговая политика в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов ориентирована на сохранение устойчивого социально-экономического развития городского округа Дегтярск, повышение эффективности деятельности бюджетной сферы.