



**ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ДЕГТЯРСК
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ДВАДЦАТЬ ПЯТОЕ ОЧЕРЕДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

РЕШЕНИЕ № 342

от 29 ноября 2018 года

г. Дегтярск

**Об утверждении Порядка образования и
регистрации инициативных групп граждан
городского округа Дегтярск по реализации
правотворческой инициативы**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Областным законом от 10.03.1999 N 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области», руководствуясь ст. 23, 47 Устава городского округа Дегтярск, Дума городского округа Дегтярск

РЕШИЛА:

1. Утвердить Порядок образования и регистрации инициативных групп граждан городского округа Дегтярск по реализации правотворческой инициативы (прилагается).
2. Настоящее Решение вступает в силу со дня официального опубликования.
3. Опубликовать настоящее Решение в информационном бюллетене Думы и администрации городского округа Дегтярск «Муниципальный вестник» и на официальном сайте городского округа Дегтярск в сети Интернет – <http://degtyarsk.ru>.
4. Контроль за публикацией настоящего Решения возложить на администрацию городского округа Дегтярск.
5. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на постоянную комиссию Думы городского округа Дегтярск по социальной политике (Д.И. Марголис).

Глава городского округа Дегтярск

В.О. Пильников

Согласовано:

Председатель Думы городского округа Дегтярск

О.А. Хисамова

**Порядок
образования и регистрации инициативных групп граждан городского округа
Дегтярск по реализации правотворческой инициативы**

1. Правотворческая инициатива граждан

1.1. Правотворческая инициатива граждан (далее - правотворческая инициатива) - форма непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления путем внесения жителями городского округа Дегтярск проектов муниципальных правовых актов в органы местного самоуправления городского округа город Дегтярск (далее – городской округ), должностным лицам местного самоуправления городского округа.

1.2. Правотворческая инициатива может быть реализована в форме внесения проектов муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в действующие муниципальные правовые акты или о признании их утратившими силу.

1.3. Предметом правотворческой инициативы могут являться проекты решений Думы городского округа Дегтярск, постановлений Администрации городского округа Дегтярск, другие муниципальные правовые акты.

1.4. Не являются предметом правотворческой инициативы вопросы об установлении, изменении, отмене местных налогов и сборов, установлении льгот по местным налогам и сборам, а также вопросы, не относящиеся к вопросам местного значения городского округа.

2. Право граждан на осуществление правотворческой инициативы

2.1. В целях осуществления правотворческой инициативы жители городского округа вправе:

- организовывать и проводить собрания граждан по месту жительства (работы) и иные коллективные мероприятия по обсуждению и выдвижению правотворческой инициативы;

- создавать инициативные группы по выдвижению правотворческой инициативы (далее - инициативные группы);

- проводить сбор подписей жителей городского округа и вести агитацию в поддержку выдвижения правотворческой инициативы способами, не противоречащими законодательству.

2.2. Органы и должностные лица местного самоуправления городского округа обязаны оказывать содействие жителям городского округа в осуществлении правотворческой инициативы.

2.3. Проект муниципального правового акта городского округа, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие

соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его официального внесения.

3. Порядок выдвижения правотворческой инициативы

3.1. Субъектом правотворческой инициативы является группа совершеннолетних, дееспособных граждан Российской Федерации, проживающих на территории городского округа и обладающих активным избирательным правом на выборах в органы местного самоуправления муниципального образования.

3.2. Выдвижение правотворческой инициативы производится инициативной группой в составе не менее 1% числа жителей, обладающих избирательным правом, формируемой на основе волеизъявления граждан на собраниях по месту жительства (работы), на сходах граждан, иных коллективных мероприятиях.

3.3. Решение о создании инициативной группы по реализации правотворческой инициативы граждан оформляется протоколом собрания. В содержательной части протокола содержится:

- сведение о председателе и секретаре собрания;
- решение о выдвижении правотворческой инициативы;
- решение о создании инициативной группы по выдвижению правотворческой инициативы;
- общее число членов инициативной группы;
- информация о представителе (ях) инициативной группы, уполномоченном (ых) ее представлять в органах местного самоуправления;
- информация о намерении внести заявление о реализации правотворческой инициативы;
- обоснование необходимости предлагаемой правотворческой инициативы;
- информация о фактах рассмотрения (разработки) проекта муниципального правового акта, который планируется внести для рассмотрения в органы местного самоуправления, либо проекта изменений (дополнений, поправок) в действующий муниципальный правовой акт на собрании граждан;
- наименование проекта муниципального правового акта, планируемого к внесению в органы местного самоуправления или должностным лицам местного самоуправления в порядке реализации правотворческой инициативы;
- решение об утверждении текста проекта муниципального правового акта, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы;
- определение инициативной группы по сбору подписей;
- сведения обо всех членах инициативной группы (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, с указанием наименования или кода выдавшего его органа, адрес места жительства), а также о лицах, уполномоченных действовать от имени инициативной группы (включая телефоны и иные контактные данные), с указанием лица, которому следует адресовать уведомления, извещения и иную корреспонденцию.

3.4. Членом инициативной группы может быть совершеннолетний, дееспособный гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом на муниципальных выборах городского округа, проживающий на территории муниципального образования.

4. Регистрация инициативной группы

4.1. Инициативная группа должна быть зарегистрирована в Администрации городского округа Дегтярск (далее - Администрация). Для регистрации инициативной группы в Администрацию направляются:

- обращение на имя Главы городского округа Дегтярск;
- текст проекта муниципального правового акта, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы, с указанием органа местного самоуправления, в который вносится данный проект;
- пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости принятия муниципального правового акта, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы;
- протокол, оформленный в соответствии с требованиями пункта 3.3 настоящего Положения, заверенный председателем и секретарем собрания.

После проверки правильности представленных документов, Администрация в пятнадцатидневный срок со дня подачи полного комплекта указанных документов признает предложенный проект, отвечающий требованиям федерального законодательства, и оформляется решение о регистрации инициативной группы. Инициативная группа считается созданной с момента ее регистрации Администрацией.

4.2. Администрация вправе отказать в регистрации инициативной группы, в случае нарушения порядка ее создания либо несоответствия представленных документов требованиям пунктов 3.3, 4.1 настоящего Положения.

4.3. Принятое решение о регистрации инициативной группы вместе с текстом проекта муниципального правового акта, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы, в течение десяти рабочих дней со дня его принятия публикуется Администрацией в официальном издании для публикации муниципальных правовых актов городского округа.

4.4. После регистрации членам инициативной группы выдается Свидетельство о регистрации инициативной группы правотворческой инициативы по внесению муниципального правового акта в органы местного самоуправления городского округа Дегтярск (Приложение № 1), подтверждающее их право на осуществление сбора подписей, агитации, иных действий по выдвижению и внесению правотворческой инициативы, форма прилагается. Документ действителен в течение 30 дней со дня его выдачи.

5. Сбор подписей в поддержку правотворческой инициативы

5.1. Регистрация инициативной группы является основанием для сбора подписей в поддержку правотворческой инициативы. В день регистрации правотворческой инициативы представителю инициативной группы передается официальный образец подписного листа. Подписные листы изготавливаются за счет инициативной группы по форме согласно Приложению № 2 к настоящему Положению.

5.2. Количество подписей, которые необходимо собрать в поддержку правотворческой инициативы, составляет 3% от числа жителей городского

округа, обладающих активным избирательным правом на муниципальных выборах городского округа.

5.3. Члены инициативной группы вправе осуществлять сбор подписей любым законным способом на всей территории городского округа. Сбор подписей осуществляется среди совершеннолетних, дееспособных жителей городского округа, обладающих активным избирательным правом на муниципальных выборах городского округа.

5.4. При сборе подписей члены инициативной группы обязаны знакомить граждан с полным текстом проекта муниципального правового акта, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы. Никто не вправе принуждать граждан к подписанию подписных листов и вознаграждать их за это в любой форме.

5.5. Гражданин вправе ставить подпись в подписном листе только один раз. Не допускается участие в сборе подписей органов государственной власти и органов местного самоуправления, органов управления организаций, предприятий, учреждений, членов Избирательной комиссии, сбор подписей на рабочих местах, в процессе и на местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат.

5.6. Сбор подписей в поддержку правотворческой инициативы осуществляется инициативной группой в течение не более 30 дней со дня регистрации инициативной группы. После завершения сбора подписей инициативная группа составляет протокол об итогах сбора подписей в поддержку правотворческой инициативы.

5.7. Оригиналы подписных листов в пронумерованном и сброшюрованном виде, протокол об итогах сбора подписей представляются в Администрацию вместе с текстом проекта муниципального правового акта, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы, не позднее 17 часов по местному времени дня, в который истекает срок сбора подписей в поддержку правотворческой инициативы. В случае, если в указанный срок подписные листы не представлены, процедуры по реализации правотворческой инициативы считаются прекратившимися.

6. Проверка соблюдения порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверности подписей в поддержку правотворческой инициативы

6.1. Администрация в течение 30 дней со дня представления оригиналов подписных листов проверяет правильность соблюдения порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверность подписей в поддержку правотворческой инициативы. Проверке могут подлежать все представленные подписи или их часть, но не менее двадцати процентов от количества представленных подписей, которые отобраны для проверки посредством случайной выборки (жребия).

6.2. Недействительными считаются:

6.2.1. подписи лиц, не обладающих правом подписи на день сбора подписей, и подписи участников, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности;

6.2.2. подписи без указания всех перечисленных в приложении сведений либо с указанием этих сведений в неполном или сокращенном виде, за

исключением сокращений, не препятствующих однозначному восприятию этих сведений;

6.2.3. подписи, собранные до дня, следующего за днем регистрации инициативной группы по проведению сбора подписей;

6.2.4. подписи, признанные недействительными на основании сбора на рабочем месте, при выдаче заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат;

6.2.5. подписи участников, данные о которых внесены в подписной лист не рукописным способом или карандашом;

6.2.6. все подписи в подписном листе в случае, если данные о лице, собирающем подписи, отсутствуют либо внесены не собственноручно, либо подписной лист не удостоверен собственноручной подписью лица, собиравшего подписи, и уполномоченного представителя инициативной группы по проведению сбора подписей, либо если эта подпись недостоверна;

6.2.7. подложные подписи, а именно подписи, в отношении которых установлено, что данные об участнике, подписавшем подписной лист, были внесены не им самим и не лицом, собиравшим подписи.

6.3. Недостоверными считаются:

6.3.1. подписи, выполненные от имени разных лиц одним лицом или от имени одного лица другим лицом, такие подписи признаются недостоверными на основании письменного заключения эксперта, привлеченного к работе Администрацией;

6.3.2. если при проверке подписных листов обнаруживается несколько подписей одного и того же лица, учитывается только одна подпись.

6.4. В случае обнаружения в подписных листах десяти и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки, Администрация отказывает инициативной группе в регистрации правотворческой инициативы.

7. Оформление и регистрация правотворческой инициативы

7.1. По результатам проверки подписей, собранных в поддержку правотворческой инициативы, Администрация принимает решение о регистрации правотворческой инициативы или об отказе в ее регистрации, о чем письменно извещает инициативную группу в пятидневный срок со дня принятия решения.

7.2. В случае принятия решения о регистрации правотворческой инициативы, Администрация в течение пяти рабочих дней направляет в орган местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, решение о регистрации правотворческой инициативы, текст проекта муниципального правового акта, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы с приложенными к нему документами, а также итоговый протокол о выдвижении правотворческой инициативы (Приложение № 3).

7.3. Датой официального внесения правотворческой инициативы считается дата поступления в соответствующий орган местного самоуправления документов, указанных в пункте 7.2 настоящего Порядка.

7.4. Правотворческая инициатива считается оформленной при соблюдении следующих требований:

- наличия оформленных в соответствии с настоящим Положением подписей не менее 3% от числа жителей городского округа, обладающих активным избирательным правом на муниципальных выборах городского округа, в поддержку правотворческой инициативы;
- регистрации правотворческой инициативы в Администрации.

8. Рассмотрение правотворческой инициативы

8.1. Орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, предлагаемого инициативной группой, обязаны:

- принять к рассмотрению проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы, оформленный в соответствии с настоящим Положением;

- обеспечить правовую экспертизу проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы, а при необходимости - подготовку финансово-экономического обоснования (если реализация данного муниципального правового акта потребует дополнительных материальных или иных затрат);

- предоставлять полную информацию представителям инициативной группы по результатам экспертизы и иным вопросам, связанным с рассмотрением проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы;

- рассмотреть проект муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы, в срок не позднее трех месяцев и принять по нему решение.

8.2. В процессе рассмотрения соответствующий орган или должностное лицо местного самоуправления вправе запрашивать у представителей инициативной группы дополнительную информацию, необходимые пояснения.

8.3. При возникновении редакционных, стилистических и иных замечаний к проекту акта, внесенного в порядке правотворческой инициативы, орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, обязаны пригласить представителей инициативной группы к участию в их устранении.

8.4. Орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, должны обеспечить представителям инициативной группы возможность изложения своей позиции при рассмотрении проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы. Если проект подлежит рассмотрению Думой, то рассмотрение осуществляется на открытом заседании.

8.5. По результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы, соответствующий орган (должностное лицо) местного самоуправления может принять следующие решения:

- принять проект в целом;
- отклонить проект, аргументировано, обосновав причины;
- направить проект на дополнительную независимую экспертизу.

8.6. Орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, не вправе отказывать в рассмотрении проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы, либо отклонять его по причинам нецелесообразности.

8.7. В случае отрицательного решения орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы, выдает инициативной группе в течение пятнадцати дней письменное обоснование отказа в принятии соответствующего муниципального правового акта.

Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть опубликовано и официально, в письменной форме, доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан.

Приложение № 1
к Порядку
образования и регистрации инициативных
групп граждан городского округа Дегтярск
по реализации правотворческой инициативы

СВИДЕТЕЛЬСТВО N _____
о регистрации инициативной группы правотворческой инициативы
по внесению муниципального правового акта в органы местного самоуправления
городского округа Дегтярск

" __ " _____ 20__ г.

г. Дегтярск

Настоящее свидетельство выдано инициативной группе по выдвижению правотворческой инициативы, образованной _____
(учредительным собранием граждан) *

_____ для сбора подписей в поддержку внесения в органы местного самоуправления городского округа Дегтярск муниципального правового акта

_____ (наименование законопроекта)

Председатель инициативной группы

_____ (фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, номер телефона)

Члены инициативной группы народной законодательной инициативы:

1) _____ ;

(фамилия, имя, отчество)

2) _____ ;

(фамилия, имя, отчество)

3) _____ .

(фамилия, имя, отчество)

Сбор подписей разрешен в период с " __ " _____ 20__ г. по " __ " _____ 20__ г.

Срок действия свидетельства с " __ " _____ 20__ г. по " __ " _____ 20__ г.

Руководитель _____

(подпись)

(инициалы, фамилия)

М.П.

* Примечание. В случае образования инициативной группы правотворческой инициативы, учредительным собранием граждан указывается дата, место проведения и количество участников собрания по образованию инициативной группы правотворческой инициативы.

Приложение № 2
к Порядку
образования и регистрации инициативных
групп граждан городского округа Дегтярск
по реализации правотворческой инициативы

Подписной лист

Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем следующее предложение инициативной группы по выдвижению правотворческой инициативы, зарегистрированной Администрацией городской округ Дегтярск (решение от _____ № _____)

(формулировка правотворческой инициативы граждан)

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Число, месяц, год рождения	Адрес места жительства	Серия, номер паспорта или заменяющего его документа	Дата внесения подписи	Подпись
-------	------------------------	----------------------------	------------------------	---	-----------------------	---------

Подписной лист удостоверяю: _____
(фамилия, имя, отчество, место жительства,

серия и номер паспорта или заменяющего его документа члена инициативной группы, собиравшего подписи)

(Подпись и дата)

Уполномоченный представитель инициативной группы граждан (председатель):

(фамилия, имя, отчество, место жительства, серия и номер

паспорта или заменяющего его документа)

(Подпись и дата)

Приложение № 3
к Порядку
образования и регистрации инициативных
групп граждан городского округа Дегтярск
по реализации правотворческой инициативы

ИТОГОВЫЙ ПРОТОКОЛ

подсчета общего числа подписей граждан, собранных в поддержку
предлагаемого к внесению в порядке правотворческой инициативы
в органы местного самоуправления городского округа Дегтярск

Итоговый протокол подсчета общего числа подписей граждан, собранных инициативной группой правотворческой инициативы (Свидетельство о регистрации № _____ от "___" _____ 20__ г.) в поддержку муниципального правового акта _____,

(наименование муниципального правового акта)

предлагаемого к внесению в порядке правотворческой инициативы в органы местного самоуправления городского округа Дегтярск, составлен "___" _____ 20__ г.

(место составления итогового протокола)

В подсчете общего числа подписей граждан участвуют:

- 1) _____;
(фамилия, имя, отчество члена инициативной группы правотворческой инициативы)
- 2) _____;
(фамилия, имя, отчество члена инициативной группы правотворческой инициативы)
- 3) _____.
(фамилия, имя, отчество члена инициативной группы правотворческой инициативы)

Подсчет общего числа подписей граждан в поддержку муниципального правового акта, осуществленный членами инициативной группы правотворческой инициативы, свидетельствует о том, что:

- 1) сбор подписей начат "___" _____ 20__ г. и завершен "___" _____ 20__ г.;
- 2) собрано подписей граждан в поддержку муниципального правового акта, всего _____;
- 3) признано действительными подписей граждан, всего _____.

Председатель инициативной группы

Правотворческой инициативы _____

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Члены инициативной группы правотворческой инициативы, участвовавшие в подсчете общего числа подписей граждан:

(подпись)

(инициалы, фамилия)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

(подпись)

(инициалы, фамилия)